



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

09 сентября 2019 года
п. Колпна

№ 610

Об утверждении муниципальной программы
«Комплексное развитие сельских территорий
Колпнянского района Орловской области»

Руководствуясь Концепцией государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696, Уставом Колпнянского района Орловской области, с целью создания комфортных и благоприятных условий жизнедеятельности в сельской местности на территории Колпнянского района, формирования позитивного отношения к сельскому образу жизни, удовлетворения потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов в благоустроенном жилье, повышения уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, создания современного облика сельских территорий и повышения их степени благоустройства, администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексное развитие сельских территорий Колпнянского района Орловской области» (прилагается).
2. Ранее принятое постановление от 18 декабря 2014 года № 592 «Об утверждении муниципальной программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» считать утратившим силу с 1 января 2020 года.
3. Управлению финансов и экономики администрации Колпнянского района (Тарасова О.Н.) при формировании бюджета муниципального образования Колпнянский район на 2020 и последующие годы предусмотреть финансирование мероприятий муниципальной программы.
4. Настоящее постановление подлежит обнародованию и размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области

по адресу: www.kolpna-adm.ru в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на и.о. первого заместителя Главы администрации Колпнянского района Болотскую Е.М.

Глава администрации района

Л.Л. Мясникова

ПАСПОРТ
муниципальной программы
«Комплексное развитие сельских территорий Колпнянского района
Орловской области»

Наименование Муниципальной программы	«Комплексное развитие сельских территорий Колпнянского района Орловской области» (далее – также муниципальная программа)
Ответственный исполнитель программы	Отдел архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Колпнянского района
Соисполнители программы	Сельскохозяйственный отдел администрации Колпнянского района, администрации сельских поселений
Перечень основных мероприятий муниципальной программы	1. Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений. 2. Создание и развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях. 3. Приобретение автомобильного транспорта для объектов социальной сферы. 4. Благоустройство сельских территорий
Цели муниципальной программы	1. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности. 2. Формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.
Задачи муниципальной программы	- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье; - повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, создание современного облика сельских территорий, повышения степени благоустройства сельских населенных пунктов; - создание современного облика сельских территорий; - повышение степени благоустройства сельских населенных пунктов.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности; - количество введенных спортивных площадок; - протяженность построенных газораспределительных сетей; - количество введенных контейнерных площадок; - количество приобретенных автобусов.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	Муниципальная программа реализуется в один этап, срок реализации 2020- 2025 годы
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 34 420,28 тыс. рублей, в том числе: - средства федерального бюджета- 2250,0 тыс. рублей; - средства областного бюджета – 25 262,92 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета- 1431,52 тыс. рублей; - средства бюджета пгт. Колпна – 16,55 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников- 5459,29 рублей, в том числе по годам: в 2020 году – 9108,41 тыс. рублей: - средства федерального бюджета- 2250,0 тыс. рублей; - средства областного бюджета – 5635,52 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета - 415,03 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников- 807,86 рублей; - в 2021 году- 7105,98 тыс. рублей: - средства областного бюджета – 5950,98 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета- 313,21 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников- 841,79 рублей; - в 2022 году- 7036,28 тыс. рублей: - средства областного бюджета – 5844,78 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета- 307,62 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников- 883,88 руб-

	лей. в 2023 году - 3543,09 тыс. рублей: - средства областного бюджета – 2484,28 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета- 125,48тыс. рублей; - средства бюджета пгт. Колпна – 5,25 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников - 928,08 рублей; в 2024 году - 3720,25 тыс. рублей: - средства областного бюджета – 2608,44 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета- 131,82 тыс. рублей; - средства бюджета пгт. Колпна – 5,51 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников- 974,48 тыс. рублей; в 2025 году - 3906,27 тыс. рублей: - средства областного бюджета – 2738,92 тыс. рублей; - средства муниципального бюджета- 138,36 тыс. рублей; - средства бюджета пгт. Колпна – 5,79 тыс. рублей; - средства внебюджетных источников - 1023,20 рублей.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	- улучшение жилищных условий 12 сельских семей, в том числе 8 молодых семей и молодых специалистов; - увеличение количества привлеченных к занятиям физической культурой и спортом граждан, проживающих в сельской местности, прежде всего молодежи, за счет расширения сети плоскостных сооружений на 4,0 тыс. кв. метров; - повышение уровня инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности: газом- с 59,3 (2013 г.) до 62,7 процентов (2020 год); - вовлечение в Схему генеральной очистки населенных пунктов Колпнянского района всего населения– с 24 (2018 г.) до 100 процентов (2025 г.) - повышение качества культурного досуга сельского населения, вовлечение в культурно - массовые мероприятия с (2018 г.) 35 до 60 (2025 г.) процентов жителей села Красное.

Раздел I

«Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы»

Решение задачи по повышению уровня и качества жизни сельского населения за счет комплексного развития сельских территорий, предусмотренной Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, а также задачи по продовольственному обеспечению населения страны, предусмотренной Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, требует пересмотра места и роли сельских территорий в осуществлении стратегических социально-экономических преобразований в стране, в том числе принятия мер по созданию предпосылок для устойчивого развития сельских территорий путем:

- повышение уровня комфортности условий жизнедеятельности;
- повышения доступности улучшения жилищных условий для сельского населения;
- повышения престижности сельскохозяйственного труда и формирования в обществе позитивного отношения к сельскому образу жизни;
- улучшения демографической ситуации;
- развития в сельской местности местного самоуправления и институтов гражданского общества.

В ходе экономических преобразований в аграрной сфере сформирован и планомерно наращивается производственный потенциал, дальнейшее эффективное развитие которого во многом зависит от стабильности комплексного развития сельских территорий, активизации человеческого фактора экономического роста. Наращивание социально-экономического потенциала сельских территорий, придание этому процессу устойчивости и необратимости является стратегической задачей государственной аграрной политики, что закреплено в Федеральном законе № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Основными причинами сложившейся в течение нескольких десятилетий неблагоприятной ситуации в комплексном развитии села являются остаточный принцип финансирования развития социальной и инженерной инфраструктуры в сельской местности, преобладание дотационности бюджетов на уровне сельских поселений, высокий уровень затратности комплексного развития сельских территорий в связи с мелкодисперсным характером сельского расселения.

В результате на селе сложилась неблагоприятная демографическая ситуация, прогрессирует обезлюдение сельских территорий, преобладает низкий уровень развития инженерной и социальной инфраструктуры, низкая степень благоустройства сельских населенных пунктов.

Низкий уровень комфортности проживания в сельской местности влияет на миграционные настроения сельского населения, особенно молодежи. Соот-

ветственно сокращается источник расширенного воспроизводства трудовых ресурсов аграрной отрасли.

Учитывая объективные особенности развития сельских территорий, достижение прогресса в изменении сложившейся ситуации возможно только на условиях использования программно-целевого метода, в том числе постановки задачи, определения путей ее решения с привлечением средств государственной поддержки на федеральном уровне.

Без дальнейшего использования программно-целевого метода сложившаяся на сельских территориях проблемная ситуация усугубится, что ставит под угрозу выполнение стратегических задач социально-экономического развития России, в том числе задач в области обеспечения продовольственной независимости страны по основным видам продовольствия в ближайшие годы и достижения Россией статуса крупнейшего в мире поставщика продуктов питания.

Целесообразность использования программно-целевого метода для решения задачи по комплексному развитию сельских территорий подкреплена:

взаимосвязью целевых установок устойчивого развития сельских территорий с приоритетами социально-экономического развития России в части повышения уровня и качества жизни на селе, создания социальных основ для экономического роста аграрного и других секторов экономики;

долгосрочным характером социальных проблем сельских территорий, требующим системного подхода к их решению;

высоким уровнем затратности решения накопившихся проблем села, требующим привлечения средств государственной поддержки.

Раздел II

«Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи муниципальной программы»

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены: Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 30 января 2010 г. № 120, постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2019 года № 696 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий» и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», Федеральным законом от 29 декабря 2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Основные цели муниципальной программы:

1. Создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности.

2. Формирование позитивного отношения к сельской местности и сельскому образу жизни.

Для достижения целей в области комплексного развития сельских территорий в рамках реализации муниципальной программы предусматривается решение следующих задач:

- удовлетворение потребностей сельского населения, в том числе молодых семей и молодых специалистов, в благоустроенном жилье;
- повышение уровня комплексного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной и инженерной инфраструктуры, создание современного облика сельских территорий, повышения степени благоустройства сельских населенных пунктов;
- создание современного облика сельских территорий;
- повышение степени благоустройства сельских населенных пунктов.

Обоснованием необходимости решения поставленных задач в сфере комплексного развития сельских территорий для достижения целей муниципальной программы является:

- неблагоприятная демографическая ситуация, оказывающая существенное влияние на формирование трудового потенциала в сельской местности;
- низкий уровень обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктурой в сельской местности;
- низкий уровень развития рынка жилья в сельской местности и доступности для сельского населения решения проблемы по улучшению жилищных условий;
- непривлекательность сельской местности как среды обитания и рост миграционных настроений, в том числе среди сельской молодежи;
- низкий уровень социальной активности сельского населения, не способствующий формированию активной гражданской позиции;
- отсутствие в обществе позитивных взглядов на значимость и перспективы развития сельских территорий, не способствующее повышению привлекательности сельской местности.

Раздел III

«Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы»

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в один этап с 2020 по 2025 годы.

Достижение целей и решение задач муниципальной программы осуществляется путем реализации следующих основных мероприятий:

1. Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений.
2. Создание и развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях.
3. Приобретение автомобильного транспорта для объектов социальной сферы.

4. Благоустройство сельских территорий.

Целями мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, основного мероприятия **«Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»** является удовлетворение потребностей сельского населения в благоустроенном жилье, привлечение и закрепление в сельской местности молодых специалистов.

Повышение доступности улучшения жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, предусматривается осуществлять путем:

предоставления социальных выплат за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов на строительство и приобретение жилья в сельской местности;

софинансирования строительства (приобретения) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договорам найма с правом последующего выкупа;

использования при строительстве (приобретении) жилья механизмов ипотечного жилищного кредитования и материнского (семейного) капитала;

увеличения объемов жилищного строительства в сельской местности.

Предоставление средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, осуществляется в соответствии с Правилами, предусмотренными приложением № 3 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий»

Реализация основного мероприятия **«Создание и развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»** осуществляется по одному направлению, а именно - строительство газопровода в негазифицированной части с. Красное.

Предоставление средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятия осуществляется в соответствии с Правилами, предусмотренными приложением № 5 к государственной программе Российской Федерации «Комплексное развитие сельских территорий».

Реализация основного мероприятия **«Приобретение автомобильного транспорта для объектов социальной сферы»** осуществляется по одному направлению: приобретению автобуса для Краснянского сельского Дома культуры.

Реализация основного мероприятия **«Благоустройство сельских территорий»** осуществляется по нескольким направлениям:

- строительство многофункциональных универсальных спортивных площадок;
- устройство контейнерных площадок;
- устройство уличного освещения.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 34 420,28 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 2 250,0 тыс. рублей;
- за счет средств областного бюджета – 25 262,92 тыс. рублей;
- за счет средств муниципального бюджета – 1 431,52 тыс. рублей;
- за счет средств бюджета пгт. Колпна – 16,55 тыс. рублей;
- за счет средств внебюджетных источников – 5 459,29 тыс. рублей.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы и объемы финансирования приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

Раздел IV

«Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации».

Для оценки степени достижения целей муниципальной программы определены следующие целевые индикаторы:

- ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности;
- количество введенных спортивных площадок;
- протяженность построенных газораспределительных сетей;
- количество введенных контейнерных площадок
- количество приобретенных автобусов.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении 2 к муниципальной программе.

Раздел V

«Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Управление рисками реализации муниципальной программы»

Ожидаемыми результатами реализации муниципальной программы являются:

- улучшение жилищных условий 12 сельских семей, в том числе 8 молодых семей и молодых специалистов;
- увеличение количества привлеченных к занятиям физической культурой и спортом граждан, проживающих в сельской местности, прежде всего молодежи, за счет расширения сети плоскостных сооружений на 4,0 тыс. кв. метров;
- повышение уровня инженерного обустройства населенных пунктов, расположенных в сельской местности: газом- с 59,3 (2013 г.) до 62,7 процентов (2020 год);
- вовлечение в Схему генеральной очистки населенных пунктов Колпнянского района всего населения – с 24 (2018 г.) до 100 процентов (2025 г.)
- повышение качества культурного досуга сельского населения, вовлечение в культурно - массовые мероприятия с (2018 г.) 35 до 60 (2025 г.) процентов жителей села Красное.

Приложение 1
к муниципальной программе
«Комплексное развитие сельских территорий
Колпнянского района Орловской области»

Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Колпнянского района Орловской области»

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия программы	ответственный исполнитель	срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Объем финансирования, всего, тыс. рублей	В том числе по годам реализации, тыс. рублей					
			начала реализации	окончания реализации			2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	2	3	4	5	6	7	8					
Основное мероприятие 1. «Развитие жилищного строительства на сельских территориях и повышение уровня благоустройства домовладений»												
1.1	Улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях	Отдел архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Колпнянского района	2020 год	2025 год	Повышение доступности улучшения жилищных условий для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов	Источники финансирования: Областной бюджет - 12101,47	1790,77	1865,98	1959,28	2057,23	2160,1	2268,11
						муниципальный бюджет – 636,92	94,25	98,21	103,12	108,28	113,69	119,37
						Внебюджетные - 5459,29	807,86	841,79	883,88	928,08	974,48	1023,20
						Итого:18 197,68	2692,88	2805,98	2946,28	3093,59	3248,27	3410,68
						Источники финансирования: Областной бюджет - 12101,47	1790,77	1865,98	1959,28	2057,23	2160,1	2268,11
						муниципальный бюджет – 636,92	94,25	98,21	103,12	108,28	113,69	119,37
						Внебюджетные - 5459,29	807,86	841,79	883,88	928,08	974,48	1023,20
						Итого:18 197,68	2692,88	2805,98	2946,28	3093,59	3248,27	3410,68

Основное мероприятие 2. «Создание и развитие инженерной инфраструктуры на сельских территориях»

2.1	Газораспределительный газопровод для газификации 19 жилых домов в с. Красное Колпнянского района Орловской области	Отдел архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Колпнянского района	2020 год	2020 год	Повышение уровня газификации сетевым газом в сельской местности	Источники финансирования: Областной бюджет - 3719,75 муниципальный бюджет - 195,78 Итого: 3915,53	3719,75 195,78 3915,53				
	Итого по мероприятию 2		2020 год	2020 год		Источники финансирования: Областной бюджет - 3719,75 муниципальный бюджет - 195,78 Итого: 3915,53	3719,75 195,78 3915,53				

Основное мероприятие 3. Приобретение автомобильного транспорта для объектов социальной сферы

3.1	Приобретение автобуса для Краснянского сельского Дома культуры	Администрация Колпнянского района	2020 год	2020 год	Повышения качества оказания услуг по обеспечению культурного досуга сельского населения	Источники финансирования: федеральный бюджет - 2250,0 областной бюджет - 125,0 Местный бюджет - 125,0 Итого: 2500,0	2250,0 125,0 125,0 2500,0				
	Итого по мероприятию 3					Источники финансирования: федеральный бюджет - 2250,0 областной бюджет - 125,0 Местный бюджет - 125,0	2250,0 125,0 125,0				

Основное мероприятие 4. «Благоустройство сельских территорий»									
						Итого: 2500,0		2500,0	
4.1	Строительство многофункциональной университетской спортивной площадки в микрорайоне сахарного завода Колпнянского района Орловской области	Отдел архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Колпнянского района, отдел по работе с молодежью, физической культуре и спорту	2021 год	2021 год	Повышение уровня обеспеченности сельского населения объектами для занятия спортом и физической культурой	Источники финансирования: Областной бюджет - 4085,0	4085,0		
						муниципальный бюджет - 215,0	215,0		
						Итого: 4300,0	4300,0		
4.2	Строительство многофункциональной спортивной площадки в селе Ярише Колпнянского района Орловской области	Администрация Яришеского сельского поселения, Отдел архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Колпнянского района, отдел по работе с молодежью, физической культуре и спорту	2022 год	2022 год	Повышение уровня обеспеченности сельского населения объектами для занятия спортом и физической культурой	Источники финансирования: Областной бюджет- 3800,0	3800,0		
						Муниципальный бюджет- 200,0	200,0		
						Итого: 4000,0	4000,0		
4.3	Устройство 30 контейнерных площадок в сельских населенных пунктах Колпнянского района (с. Ахтырка, д. Белый Колодезь Перевый, с. Знаменское, д. Клевцово, с. Красное, с. Крутое, д. Тимирязево, с. Ушаково, с. Ярише)	Администрации сельских поселений, отдел архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Колпнянского района	2022 год	2025 год	Повышения качества оказания услуг населению по обращению с твердыми коммунальными отходами, улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической	Источники финансирования: Областной бюджет- 368,52			
						Муниципальный бюджет- 19,41	4,5	4,7	5,0
						Итого: 387,93	90,0	94,5	99,23
									104,2

Приложение 2
к муниципальной программе
«Комплексное развитие сельских территорий
Колпнянского района Орловской области »

**Сведения о целевых показателях эффективности
реализации муниципальной программы
«Комплексное развитие сельских территорий Колпнянского района
Орловской области»**

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение показателя эффективности						
			2019 год	Годы реализации программы					
				2020	2021	2022	2023	2024	2025
1	Ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности.	кв.м.	150	300	450	600	750	900	1050
2	Количество введенных спортивных площадок	шт.	0	0	1	1	0	0	0
3	Протяженность построенных газораспределительных сетей	км	0	4,84	0	0	0	0	0
4	Количество введенных контейнерных площадок	шт	0	0	7	7	14	14	16
5	Количество приобретенных автобусов	шт	0	1	0	0	0	0	0

Реализация муниципальной программы сопряжена с рядом рисков, которые могут препятствовать своевременному достижению запланированных результатов:

- законодательно-правовые риски, обусловленные изменением законодательной базы;
- технические риски, связанные с невыполнением в полном объеме исполнителями принятых по муниципальной программе обязательств или срыве сроков их выполнения.

Способами ограничения рисков будут являться:

- формирование эффективной системы управления муниципальной программой на основе четкого распределения функций, полномочий и ответственности исполнителя муниципальной программы;
- проведение мониторинга и внутреннего аудита выполнения муниципальной программы, регулярного анализа хода выполнения муниципальной программы;
- корректировка программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутого результата.