



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

20 ноября 2020 года
п. Колпна

№ 784

Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики
Колпнянского района Орловской
области на 2021-2023 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 1 ноября 2016 года №8 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе» администрация Колпнянского района постановляет:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2021 – 2023 годы согласно приложению 1.

2. Управлению финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета Колпнянского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2021 – 2023 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: www.kolpna-adm.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики (О.Н. Тарасова).

Врио главы администрации

О.Д. Прозорова

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Колпнянского района Орловской области на 2021–2023 годы**

I. Общие положения

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2021–2023 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 решения Колпнянского районного Совета народных депутатов от 01 ноября 2016 года №8 «Об утверждении положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2021–2023 годы определяют стратегические цели и задачи развития Колпнянского района Орловской области и направлены на приоритетное исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», перечня поручений Президента Российской Федерации по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 24 января 2020 года №Пр-113, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

**II. Основные направления бюджетной политики Колпнянского района
Орловской области на 2021–2023 годы**

2. Базовая цель основных направлений бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2021-2023 годы (далее - бюджетная политика) – приведение расходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области к расчетному объему расходных обязательств Колпнянского района Орловской области и сельских поселений по данным консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области, в соответствии с Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

Достижение указанной цели продиктовано в том числе условиями заключаемого между Департаментом финансов Орловской области и администрацией Колпнянского района Орловской области соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов Колпнянского района Орловской области.

В 2021 - 2023 годах дополнительным вызовом будет являться ликвидация последствий падения экономических показателей в связи с пандемией,

вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

3. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

4. Необходимо проведение мероприятий, направленных на рост доходного потенциала Колпнянского района Орловской области и оптимизацию расходов бюджета Колпнянского района, позволяющих в полном объеме обеспечить исполнение расходных обязательств Колпнянского района Орловской области с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на более высоком уровне.

5. Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

- 1) оптимизация расходов на муниципальное управление;
- 2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- 3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- 4) совершенствование системы социальной поддержки населения;
- 5) оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;
- 6) совершенствование межбюджетных отношений.

6. Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, реализация которых будет способствовать ее решению.

6.1. В рамках решения задачи "Оптимизация расходов на муниципальное управление" необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

- 1) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления;
- 2) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Колпнянского района Орловской области, в целях организации деятельности органов местного самоуправления.

6.2. В рамках решения задачи "Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы":

- 1) мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения подпункта "ж" пункта 6 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года N Пр-294 в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Колпнянского района Орловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области);

4) реализация мероприятий по реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение учреждений Колпнянского района Орловской области, загруженных менее чем на 50%;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учреждений Колпнянского района Орловской области, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Колпнянского района Орловской области;

9) передача несвойственных для бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области функций на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся);

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Колпнянского района Орловской области;

13) расширение форм предоставления муниципальных услуг, в том числе создание передвижных библиотек.

6.3. В рамках решения задачи "Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд":

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области;

2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и учреждений Колпнянского района Орловской области;

6.4. В рамках решения задачи "Совершенствование системы социальной поддержки населения":

1) введение дополнительных критериев при назначении предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, способствующих сокращению прироста численности получателей.

6.5. В рамках решения задачи "Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам":

1) организация претензионной работы по муниципальным контрактам и договорам учреждений Колпнянского района Орловской области.

6.6. В рамках решения задачи "Совершенствование межбюджетных отношений":

1) предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городскому и сельским поселениям из бюджета Колпнянского района Орловской области продолжится на условиях заключения с главами администраций городского и сельских поселений соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского и сельских поселений;

2) содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

3) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;

4) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Колпнянского района Орловской области за проводимую бюджетную политику.

III. Основные направления налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2021 - 2023 годы

7. В 2021 - 2023 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы. Налоговая политика Колпнянского района Орловской области в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

8. Основными направлениями налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2021 - 2023 годы являются:

8.1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области:

1) совершенствование налогового законодательства Колпнянского района Орловской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

3) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные

организации которых расположены за пределами Колпнянского района Орловской области;

4) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Колпнянского района Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, активизация работы по легализации теневой занятости, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

5) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

6) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

7) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Колпнянского района Орловской области.

Работа по мобилизации доходов в Колпнянском районе Орловской области будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Колпнянского района Орловской области от 09 июня 2014 года № 73-р «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Колпнянском районе Орловской области», постановления администрации Колпнянского района Орловской области от 07 июня 2013 года № 84-рп «О создании Межведомственной рабочей группы по исполнению Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета Колпнянского района Орловской области при администрации Колпнянского района Орловской области».

8.2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

3) продолжение органами власти всех уровней работы по легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета.