**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**АХТЫРСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

18 сентября 2014 г. № 22

|  |
| --- |
| Об утверждении программы "Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения в Ахтырском сельском поселении Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы" |

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года N 690 "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года", Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах", администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить программу "Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения в Ахтырском сельском поселении Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы" согласно приложению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента его принятия и подлежит обнародованию путем размещения на информационных стендах администрации Ахтырского сельского поселения.

Глава сельского поселения А.М. Давудов

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрации Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области от 18 сентября 2014 года № 22 |

Программа "Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения в Ахтырском сельском поселении Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы  | Программа "Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения в Ахтырском сельском поселении Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы"  |
| Ответственный исполнитель  | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области |
| Цель программы  | Снижение употребления психоактивных веществ, алкогольных и алкоголесодержащих напитков и табачных изделий среди молодежи сельского поселения и уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, табакокурения среди молодежи сельского поселения |
| Задачи программы | 1. Сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений;2. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего - среди молодежи;3. Снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;4. Развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;5. Организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего - среди молодежи, по антинаркотической пропаганде |
| Целевые индикаторы и показатели программы  | 1) число лиц, больных наркоманией;2) удельный вес несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков;3) доля подростков и молодежи в возрасте от 15 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия |
| Сроки и этапы реализации программы  | Сроки реализации 2014 - 2018 годыРеализация осуществляется в один этап |
| Объемы и источники финансирования программы  | Общий объем финансирования программы 3 за счет средств бюджета Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы составляет 15000 тысяч рублей, из них:на 2014 год - 3 тысяч рублей;на 2015 год - 3 тысяч рублей;на 2016 год - 3 тысяч рублей;на 2017 год - 3 тысяч рублей;на 2018 год - 3 тысяч рублей |
| Ожидаемый результат от реализации мероприятий программы  | - снижение уровня заболеваемости молодежи Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области наркоманией, алкоголизмом, снижение количества курящих среди подростков и молодежи;- охват профилактическими мероприятиями 75 - 80 процентов подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет;- сокращение числа несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков и алкоголя  |

I. Характеристика сферы реализации программа ,

описание основных проблем в указанной сфере

Наркомания как социально и криминально опасное явление присутствовала в жизни общества на всех стадиях его развития. Однако наиболее высокого уровня ее распространение достигло в последнее десятилетие XX века, сформировавшись в глобальную наркоугрозу, которая уже привела к необратимой деградации и гибели огромного числа людей, выступая катализатором общего роста преступности, теневой экономики и коррупции.

Высокая смертность значительной части больных наркоманией даже при их стабильном общем числе на деле означает наличие скрытого систематического притока новых больных вместо выбывающих. Как показывает практика, большинство наркозависимых лиц в течение короткого промежутка времени переходят из разряда трудоспособного населения в категорию безработных, ведущих асоциальный, а в некоторых случаях и противоправный образ жизни. При этом государству наносится серьезный экономический ущерб, возникающий как от производственных убытков (снижение количества трудовых ресурсов), ухудшения демографической ситуации в стране, увеличения социальных затрат на реабилитацию и лечение наркозависимых, так и от их криминальной деятельности.

Оперативная обстановка в Центральном федеральном округе (далее также - ЦФО) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему остается сложной.

ЦФО занимает лидирующее место среди индустриальных регионов страны и обладает развитой транспортной инфраструктурой, что делает его высокодоходным рынком сбыта наркотиков и позволяет наркопреступникам использовать его как часть наркотрафика из Азии в Европу.

Программа "Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения в Ахтырском сельском поселении Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы" (далее - программа ) разработана согласно указу Президента Российской Федерации от 9 июня 2010 года N 690 "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года" и в соответствии с Федеральным законом от 8 января 1998 года N 3-ФЗ "О наркотических средствах и психотропных веществах".

Необходимость подготовки и реализации программы вызвана тем, что современная ситуация в стране в целом и сельском поселении характеризуется сохранением негативных тенденций в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ (далее - наркотики), в сфере употребления алкоголя и табакокурения, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, демографической ситуации и экономике сельского поселения, правопорядку, а также безопасности региона.

При сравнительном анализе итогов различных акций, направленных на профилактику наркомании, алкоголизма и табакокурения (за 5 лет), наблюдается положительная динамика в изменении подходов к организации и проведению профилактических мероприятий.

К числу негативных факторов, влияющих на развитие наркоситуации, относятся:

повышение уровня организованности лиц, занимающихся незаконным производством и распространением наркотиков;

высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует сохранению рынка незаконного предложения наркотиков и втягиванию в него наиболее уязвимой части трудоспособного населения;

транснациональный характер наркопреступности, появление новых крупных источников производства наркотиков за рубежом и каналов поступления наркотиков на территорию Орловской области;

распространение видов наркотиков, зависимость от которых наступает быстрее, чем от традиционно используемых;

формирование новых элементов пропаганды и каналов сбыта наркотиков.

Основными факторами, оказывающими комплексное действие на снижение распространения наркомании, должны стать:

целенаправленная работа правоохранительных органов и органов исполнительной власти;

повышение эффективности профилактической работы среди населения совместно с общественными организациями, всеми заинтересованными структурами;

пропаганда здорового образа жизни через средства массовой информации;

ужесточение мер по предотвращению поступления, изъятию из незаконного оборота наркотиков.

Основными резервами для улучшения показателей практически по всем направлениям являются:

общественная и социальная безопасность граждан, формирование устойчивой антинаркотической ценностной ориентации у населения и адекватного общественного мнения;

предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также иных правонарушений, связанных с этим видом преступности, обеспечение финансовых расследований в целях противодействия легализации наркодоходов;

сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на межрегиональном и международных уровнях;

выделение приоритетных направлений разработки и внедрения программ пропаганды здорового образа жизни, профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

Реализация программы позволит решить вопросы совершенствования системы первичной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения, разработки и внедрения целевых инновационных образовательных программ профилактической направленности, формирования альтернативной формы досуга молодежи, внедрения новых технологий выявления раннего приобщения к наркотикам, совершенствования материально-технической базы учреждений, занимающихся профилактикой наркомании, алкоголизма и табакокурения среди молодежи сельского поселения.

II. Цели, задачи и целевые показатели

(индикаторы) достижения целей и решения задач,

описание основных ожидаемых результатов

программы, сроки и этапы реализации

Целью программы является снижение употребления психоактивных веществ, алкогольных и алкоголесодержащих напитков и табачных изделий среди молодежи сельского поселения и уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, табакокурения среди молодежи сельского поселения; обеспечение условий для приостановления роста злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота.

Для достижения поставленной цели программы предусмотрено решение следующих задач:

1. Сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений;

2. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего - среди молодежи;

3. Снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;

4. Развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

5. Организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего - среди молодежи, по антинаркотической пропаганде.

Решение проблемы невозможно в рамках одного финансового года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера. В связи с этим реализация программы рассчитана на пятилетний период. Ожидаемые эффективность и результативность от реализации мероприятий программы будут оцениваться ежегодно.

С учетом прогноза развития наркоситуации в Российской Федерации и Орловской области оснований для разграничения этапов, существенно различающихся в стратегическом и структурно-функциональном аспектах выполнения программы, не имеется, в связи с чем ее реализация осуществляется в один этап.

Для оценки эффективности программы используется система целевых показателей ([приложение 1](#Par5377) к программе).

Программа носит социальный характер, результаты реализации ее мероприятий будут оказывать влияние на различные стороны жизни региона и общества на протяжении длительного времени. В частности она позволит добиться следующих позитивных изменений:

1) в экономической сфере:

снижение ущерба от злоупотребления наркотиками, уменьшение затрат бюджета региона, направляемых на стационарное и амбулаторное лечение потребителей наркотиков;

2) в медицинской сфере:

уменьшение числа лиц, больных наркоманией (в том числе среди молодежи);

3) в социальной сфере:

снижение криминализации общества, выражающееся в снижении числа преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;

формирование системы моральных ценностей;

воспитание у подростков и молодежи негативного отношения к употреблению наркотических веществ;

увеличение числа подростков и молодежи, выбравших здоровый образ жизни;

4) в политической сфере:

увеличение политической активности молодежи;

формирование активной жизненной позиции;

увеличение числа участников различных детских и молодежных объединений.

Результатом реализации программы станет повышение эффективности работы в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, совершенствование системы формирования позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни абсолютным большинством молодежи.

Сроки реализации программы 2014 - 2018 годы. Этапы не выделяются.

III. Программные мероприятия программы

Программные мероприятия, обеспечивающие достижение установленных целей и задач, распределены по следующим разделам:

1. Проведение работы по профилактике распространения наркомании, алкоголизма и табакокурения и связанных с ними правонарушений.

Реализация этих мероприятий способствует противодействию незаконному обороту наркотиков и содействует уменьшению степени негативного воздействия наркопреступности на экономическую и общественно-политическую жизнь в регионе.

2. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего - среди молодежи.

Данные мероприятия обеспечивают формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни подростками и молодежью. Реализация данных мероприятий расширит возможности учреждений образования в проведении антинаркотической профилактической работы, обеспечив участие специалистов в реализации программ профилактики наркомании среди подростков и молодежи.

3. Организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего - с молодежью, по антинаркотической пропаганде.

Данные мероприятия предусматривают информационное обеспечение работы, проводимой учреждениями системы профилактики, расширение границ первичной профилактики, выработку единого подхода к освещению ситуации, привлечение внимания взрослых к проблеме скрытой рекламы, формирование общественного мнения по проблеме наркотизма.

4. Сотрудничество в области профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения.

Задача реализуется посредством изучения и внедрения на территории Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области позитивного межрегионального опыта по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения.

Осуществление комплекса мероприятий по профилактике наркомании в рамках программы опирается на постоянную оценку изменения наркоситуации, анализ данной проблемы, реалистичность и соответствие системе приоритетов социально-экономического развития Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области.

Реализация мероприятий программы будет способствовать дальнейшему развитию активности молодежи, создаст необходимые условия для активного вовлечения молодых граждан Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области в борьбу с наркотизацией и потребует от всех участников антинаркотической деятельности разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Получение информации по целевым индикаторам осуществляется путем мониторинга и сбора данных от субъектов профилактики наркомании.

[Перечень](#Par5451) основных мероприятий программы представлен в приложении 2.

IV. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации программы

Созданная ранее межведомственная система профилактики наркомании и материально-техническая база в настоящий период времени должны рационально эксплуатироваться и обеспечивать эффективность разновариативных профилактических мероприятий, совершенствование форм и методов противодействия распространению наркотиков, в которых будут задействованы все исполнители программы.

Финансирование программы осуществляется за счет средств бюджета Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области.

Общий объем финансирования программы за счет средств местного бюджета на 2014 - 2018 годы составляет - 15000 тысяч рублей, из них:

2014 год - 3000 тысяч рублей;

2015 год - 3000 тысяч рублей;

2016 год - 3000 тысяч рублей;

2017 год - 3000 тысяч рублей;

2018 год - 3000 тысяч рублей.

Объем средств на реализацию программы за счет средств местного бюджета устанавливается ежегодно решением о бюджете на очередной финансовый год.

VI. Анализ рисков реализации программы

и описание мер управления рисками реализации программы

Возможными рисками при реализации мероприятий программы выступают прежде всего финансовые и социальные риски.

При реализации программы существует финансовый риск, связанный с неполным или несвоевременным финансированием программы, что повлечет невыполнение мероприятий в запланированные сроки.

Социальные риски следует рассматривать как следствие финансовых рисков. Отсутствие адекватных и эффективных мер по противодействию распространению наркомании может привести к утрате достигнутых в настоящее время положительных результатов и к возможному увеличению численности лиц, больных наркоманией, что будет представлять широкомасштабную угрозу для здоровья и благополучия населения Орловской области.

Приложение 1

к программе

"Профилактика алкоголизма,

наркомании и табакокурения

в Ахтырском сельском поселении

Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы"

**ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ И ПОКАЗАТЕЛИ**

**ПРОГРАММЫ "ПРОФИЛАКТИКА АЛКОГОЛИЗМА, НАРКОМАНИИ**

**И ТАБАКОКУРЕНИЯ В АХТЫРСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ**

**КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 - 2020 ГОДЫ"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование показателей результатов | Базовый показатель на начало реализации Программы (2013 год) | Значения показателя по годам |
| 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| 1 | 2 | 3 | 4 |  | 5 | 6 | 7 |
| Показатели непосредственных результатов |
| 1. | Число несовершеннолетних, состоящих на учете в связи с употреблением наркотиков и алкоголя в наркологическом диспансере. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Охват подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц. | 73% | 75 | 76 | 78 | 80 | 83 |
| Показатели конечных результатов |
| 1. | Уровень заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди молодежи сельского поселения. | 6 человек на 100000 населения | 5 | 5 | 4 | 4 | 3 |
| 2. | Снижение количества курящих подростков и молодежи. | 51% | 48 | 45 | 43 | 40 | 39 |

Приложение 2 к программе

"Профилактика алкоголизма,

наркомании и табакокурения

в Ахтырском сельском поселении

Колпнянского района Орловской области на 2014 - 2018 годы"

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРОГРАММЫ**

**"ПРОФИЛАКТИКА АЛКОГОЛИЗМА, НАРКОМАНИИ**

**И ТАБАКОКУРЕНИЯ В АХТЫРСКОМ СЕЛЬСКОМ ПОСЕЛЕНИИ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2013 - 2020 ГОДЫ"**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Мероприятия программы | Ответственный исполнитель | Источники финансирования | Финансовые затраты на реализацию, (рублей) | Ожидаемые результаты |
| всего | в том числе |
| 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| Цель: снижение употребления психоактивных веществ, алкогольных и алкоголесодержащих напитков и табачных изделий среди молодежи Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области и уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, табакокурения среди молодежи Ахтырского сельского поселения Колпнянского района Орловской области |
| Задача 1. Проведение работы по профилактике распространения наркомании, алкоголизма и табакокурения и связанных с ними правонарушений |
| 1.1. | Проведение семинаров, семинаров-тренингов, конференций, совещаний специалистов, представителей общественных организаций, волонтеров, занимающихся решением проблем наркомании | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Проведение 6 семинаров |
| бюджет сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. | Разработка и апробация моделей организации профилактической работы в области противодействия наркомании в образовательных учреждениях с привлечением общественного молодежного волонтерского движения | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Создание 1 опорно-экспериментальной площадки на базе образовательного учреждения |
| бюджет сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.3. | Разработка и внедрение технологий и средств семейной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Реализация проекта в течение трех лет (проведение мониторингового исследования, разработка и внедрение технологий семейной профилактики) |
| бюджет сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Задача 2. Организация мероприятий антинаркотической направленности |
| 2.1. | Проведение конкурсов вариативных программ по профилактике противодействия наркомании, алкоголизма и табакокурения, пропаганде семейного благополучия | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Проведение 5 конкурсов среди учреждений и организаций различных форм собственности |
| бюджет сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. | Организация пропаганды здорового образа жизни и формирование негативного отношения к наркотикам, алкоголю, табаку | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 7500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | Вовлечение молодежи в мероприятия по пропаганде ЗОЖ в возрасте от 14 до 30 лет |
| бюджет сельского поселения | 7500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 |
| 2.3. | Организация и проведение ежегодной декады "Нет наркотикам и СПИДу!" | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 7500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | Проведение профилактических мероприятий с охватом около 500 человек |
| бюджет сельского поселения | 7500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 | 1500 |
|  |
| Задача 3. Сотрудничество в области профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения |
| 3.1. | Изучение и внедрение позитивного межрегионального опыта по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения | Администрация Ахтырского сельского поселения Колпнянского района орловской области | всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | Участие региональных и межрегиональных семинарах |
| бюджет сельского поселения | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Всего по программе |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | бюджет сельского поселения | всего | 15000 | 3000 | 3000 | 3000 | 3000 | 3000 |  |
|  |  | 15000 | 3000 | 3000 | 3000 | 3000 | 3000 |  |