**ОТЧЁТ**

**о результатах деятельности Главы Колпнянского района Орловской области, а также о решении вопросов, поставленных районным Советом народных депутатов за 2012 год**

Уважаемые депутаты!

Руководствуясь частью 11.1 статьи 35 Федерального закона                          от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии со статьей 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»  на основании статьи 30 Устава Колпнянского района Орловской области представляю на Ваше рассмотрение отчет о результатах своей деятельности, а также о решении вопросов, поставленных районным Советом народных депутатов за 2012 год.

В соответствии со статьями 24, 30 Устава Глава Колпнянского района является высшим должностным лицом, осуществляет свои полномочия на постоянной основе, избирается Советом из своего состава и исполняет полномочия председателя Совета народных депутатов района.

В связи с этим, мне бы хотелось разделить свой отчёт на две части, посвятив первую часть выступления  подробному отчету о деятельности Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области за 2012 год, а во второй части акцентировать внимание на исполнении мною полномочий Главы Колпнянского района.

**I.     Организация деятельности Совета народных депутатов Колпнянского района**

**Общая характеристика**

                Совет народных депутатов Колпнянского района Орловской области четвёртого созыва сформирован в результате выборов в органы местного самоуправления,  состоявшихся 13 марта 2011 года.

             В состав Совета входит 25 депутатов, избранных жителями Колпнянского района на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

             По состоянию на отчетную дату в состав Совета народных депутатов Колпнянского района входит 24 депутата.

             На профессиональной постоянной основе в Совете народных депутатов района свои полномочия исполнял 1 депутат - Глава Колпнянского района.

              Для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности Совета созданы и работают 4 постоянных депутатских комиссии.

             В своей работе Совет народных депутатов Колпнянского района руководствовался Уставом Колпнянского района, Регламентом работы Совета народных депутатов,  иными муниципальными правовыми актами, принятыми Советом народных депутатов и Главой  района.

Заседание представительного органа является правомочным, если на нем присутствует не менее 50 % от числа избранных депутатов. В течение 2012 года заседания  Совета проводились в строгом соответствии с запланированной повесткой дня в назначенное время.

В большинстве своем все депутаты ответственно относились к выполнению своих обязанностей. Срывов заседаний Совета из-за отсутствия кворума не было, поэтому выражаю благодарность всем депутатам за дисциплинированность и ответственность. Могу с уверенностью сказать, что у нас в районе сформировался очень работоспособный состав депутатов.

**Законотворческая деятельность**

             Основными задачами законотворческой деятельности депутатов Совета являются приведение муниципальных правовых актов, принятых представительным органом, в соответствие с требованиями федерального и регионального законодательства и повышение качества принимаемых муниципальных правовых актов.

За период деятельности Совета народных депутатов четвертого созыва с января по декабрь 2012 года проведено 8 заседаний, рассмотрено и принято 69 решений.

Положительно сказывается на качестве законотворческой деятельности конструктивный характер взаимоотношений Совета с районной прокуратурой. Сегодня работа по подготовке нормативно-правовых актов организована таким образом, что большинство из них проходят прокурорскую экспертизу ещё на этапе подготовки проекта, поэтому к моменту их утверждения Советом есть возможность доработать документ с учетом имеющихся замечаний.

Качественной подготовке нормативно-правовых актов способствует также плодотворная работа депутатов в постоянных депутатских комиссиях. Всего за отчетный период проведено 17 заседаний депутатских комиссий, рассмотрено 63 вопроса. Все вопросы рассматривались с приглашением заинтересованных сторон, при необходимости – специалистов по конкретным вопросам.

                Все заседания Совета проводились открыто. Круг приглашенных лиц состоял из представителей прокуратуры,  сотрудников администрации района, заинтересованных лиц.

Обязательным условием эффективной работы органов местного самоуправления является максимальная открытость деятельности власти, достоверность и доступность информации. Это значимые инструменты сближения власти и общества, инструменты реальной демократии. Право человека и гражданина на доступ к информации закреплено в Конституции Российской Федерации. Данные положения получили свое дальнейшее развитие в Федеральном законе от 09.02.2009г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Доступность граждан к информации о деятельности Колпнянского районного Совета народных депутатов обеспечивалась путем присутствия на заседаниях Совета редактора газеты «За изобилие» Бушля О.А., который является нашим коллегой, с последующим информированием населения района об итогах проведенных заседаний Совета и рассмотренных на них вопросах. Важнейшие нормативные правовые акты, принятые Советом, размещались на официальном сайте администрации Колпнянского района.

Сайт Колпнянского муниципального района, несомненно, является существенным ресурсом для обеспечения открытости органов местного самоуправления. Здесь представлена информация о главе муниципального образования, депутатах Районного Совета депутатов, Устав, бюджет, утвержденные нормативные правовые акты,  контактная информация.

Из общего числа принятых в отчетном году решений  52,2% носят базовый характер, 40,6% – о внесении изменений  в действующие решения, 1,4% – о признании утратившими силу либо отмене ранее принятых решений Совета.

**Обзор муниципальных правовых актов, принятых Советом народных депутатов Колпнянского района в 2012 году**

          Основная форма работы Совета – правотворческая. В 131-м Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» к компетенции органов местного самоуправления отнесено 42 различных предмета ведения, непосредственно связанных с вопросами развития самой территории муниципального образования и жизненно важными проблемами его населения.

Актом высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов является Устав муниципального образования. Вот почему так важно соответствие Устава действующему законодательству.

В истекшем году были приняты 4 решения  по внесению изменений в Устав Колпнянского района.

Процедура внесения изменений в уставы муниципальных образований регламентирована  Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральным законом от 21.07.2005 N 97-ФЗ "О государственной регистрации уставов муниципальных образований".

При внесении изменений в Устав района Советом народных депутатов были соблюдены все требования действующего законодательства: проект решения был рассмотрен на заседании профильного комитета, а затем вынесен на рассмотрение Совета, были объявлены и проведены публичные слушания по данному вопросу. После проведения публичных слушаний Советом было принято соответствующее решение о внесении изменений и дополнений в Устав района, которое направлялось на регистрацию в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Орловской области. Регистрацию Устав прошёл в апреле 2012 года, после чего изменения  были обнародованы и вступили в законную силу.

Среди важнейших муниципальных правовых актов, утвержденных Советом в 2012 году, хочется особо выделить бюджет муниципального образования.

Районный Совет осуществляет постоянный контроль за соблюдением бюджетных средств, вносит постоянные корректировки, исходя из социальной направленности бюджета. В 2012 году депутатами Совета принято 3 решения о внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального района.

В отчетном году вопросы формирования и исполнения бюджета на заседаниях Совета являлись ключевыми, а принятые по ним решения составляли суть финансово-экономической политики органов местной власти.

В 2012 году депутатами на заседаниях Совета одобрены и утверждены 3 краткосрочных и долгосрочных программы.

Говоря о правотворческой деятельности Совета, хотелось бы заметить, что муниципальные правовые акты являются подзаконными актами. Это означает, что они не должны противоречить законам, имеющим верховенство в системе правовых актов государства. Учитывая данное обстоятельство, важное значение в работе Совета придается мониторингу действующего законодательства с целью выявления вопросов, регулирование которых отнесено к компетенции органов местного самоуправления. В связи с чем, депутатам в 2012 году приходилось выходить с законотворческой инициативой по вопросам внесения изменений в Закон Орловской области №564-ОЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Орловской области» в части территорий, прилегающих к местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определяемые органами местного самоуправления как кратчайшее расстояние от ближайших входных дверей в места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности до ближайших входных дверей в территориально обособленные объекты, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции. Однако, наши предложения не нашли поддержки у депутатов Областного Совета народных депутатов.

**Работа с населением**

Неотъемлемой частью депутатской деятельности является работа с избирателями. Приём граждан по личным вопросам осуществляется депутатами ежемесячно в соответствии с утвержденным графиком, который периодически публикуется в районной газете «За изобилие». Граждане обращаются к депутатам как с личными просьбами: помочь в обеспечении транспортом, в оказании медицинской помощи,  так и по более масштабным проблемам: ремонт дорог, замена водопроводных сетей, строительство колодцев, газификации домов и т.д. Для решения данных вопросов подключаются главы поселений, руководители служб и ведомств района. То есть осуществляется взаимодействие всех уровней власти .

**II. Исполнение полномочий Главы Колпнянского района**

          Вторая часть моего отчета, как я уже говорил, будет посвящена проделанной мною работе на посту Главы Колпнянского района.

        Должность Главы Колпнянского района замещаю с 18 марта 2011 года на основании решения Совета народных депутатов Колпнянского района             от 18.03.2011 № 1, свои полномочия в Совете народных депутатов осуществляю на постоянной основе.

Полномочия Главы Колпнянского района определены статьей 30 Устава Колпнянского района.

Исполняя полномочия высшего должностного лица муниципального образования, главным направлением своей работы считаю создание в Колпнянском районе стабильной финансово-экономической и социально-политической обстановки, основанной на эффективном взаимодействии представительного и исполнительного органов местного самоуправления муниципального района, а также координацию действий между муниципальными образованиями района по выработке стратегических направлений деятельности.

          Необходимо отметить, что при существующей структуре органов МСУ непросто организовать взаимодействие всех ветвей местного самоуправления района для выработки стратегии развития. Еще сложнее  объяснить  гражданам, что законодательство не  допускает подчиненность одного муниципального образования другому, а, следовательно, каждый глава поселения самостоятелен в принятии своих решений и реализации предоставленных полномочий. Надо отдать должное нашим главам поселений, что в районе между органами местного самоуправления всех уровней сложились нормальные, деловые отношения, нет прямого противостояния, нам всегда удается находить компромиссные решения.

        Свою роль в сложившейся обстановке я видел также в том, чтобы обеспечить взаимодействие  органов местного самоуправления всех уровней района с руководством хозяйствующих субъектов, федеральными и региональными структурами.

          Считаю, что существующая структура органов местного самоуправления не отвечает требованиям времени, должна подвергнуться серьёзному анализу и совершенствованию в ближайшее время.

          Нам приходится работать в рамках существующего законодательства, поэтому все вопросы взаимодействия решаются путём убеждения, на примере других муниципальных образований, а иногда просто личным примером.

          Одной из форм работы с  руководителями  органов местного самоуправления поселений, руководителями организаций и предприятий района являются заседания при Главе района.

В 2012 году было проведено 12 таких заседаний, на которых  рассматривались насущные, требующие решения вопросы:

- о мерах по организованному проведению весенне-полевых работ и уборки урожая;

- о состоянии законности и правопорядка на территории Колпнянского района;

- о ежеквартальных итогах социально-экономического развития района и исполнении консолидированного бюджета;

- о выполнении районных целевых программ, таких как «Модернизация системы образования» и «Модернизация системы здравоохранения» и другие.

По осуществлению полномочий в бюджетной сфере в пределах, определенных Положением о бюджетном процессе, необходимо отметить, что все процедуры по утверждению отчета об исполнении бюджета за 2011 год и по принятию бюджета на 2012 год и плановый период были проведены с соблюдением требований и норм бюджетного законодательства.

Приходилось неоднократно решать возникающие проблемы, связанные с покрытием расходов по жилищно-коммунальным услугам, изыскивать денежные средства на содержание  и ремонт учреждений образования и культуры.

Еще на одном направлении своей деятельности я хотел бы остановиться. Как глава муниципального образования я возглавляю антитеррористическую комиссию Колпнянского района. В ее состав входят руководители силовых структур и хозяйствующих субъектов района. На заседаниях этой комиссии рассмотрено большое количество вопросов, касающихся антитеррористической защищённости объектов промышленности и социальной инфраструктуры. Все они чрезвычайно важны, так как  касаются пресечению терроризма  в нашем районе.

В рамках осуществления своих полномочий я представлял Колпнянский район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований и органами государственной власти.

В рамках осуществления полномочий Главы района в 2012 году мною издано 101 правовой акт, из них: 32 по основной деятельности, 64 – по личному составу и 5 по административно-хозяйственной деятельности.

Считаю также необходимым отметить, что одной из важнейших задач совместной работы главы муниципального образования и главы администрации района является слаженность в работе, направленная на улучшение жизни населения нашего муниципального образования, а также на повышение инвестиционной привлекательности района.

В 2012 году совместно с главой администрации района осуществлялся контроль за ходом реализации вопросов, связанных с обеспечением стабильной и безопасной жизнедеятельности населения района, таких как обеспечение готовности Колпнянского района к отопительному сезону, принятие мер по капитальному ремонту жилья, газификация населенных пунктов, замена водопроводной сети и другие.

Приоритетом работы депутата, главы муниципального образования была и остается поддержка людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Один из важнейших каналов обратной связи с населением муниципального образования – работа с обращениями граждан. Эта работа ведется по нескольким направлениям. Граждане могут обратиться к главе муниципального образования и депутатам на личном приеме, направить письменное или электронное обращение, поступают телефонные обращения в приемную.

         Личный прием граждан осуществлялся согласно утвержденному графику. В отчетном году на прием к Главе Колпнянского района обратилось 87 человек: 36 просьб решены положительно, дано 44 разъяснения, 7 вопросов находятся на контроле.

В своих обращениях граждане поднимают вопросы трудоустройства, заработной платы, улучшения жилищных условий, вопросы коммунального значения, оказания социальной и юридической помощи.

Мной сохраняется практика проведения выездных приемов по сельским поселениям, проведение дней открытого письма в целях более глубокого изучения общественного мнения жителей района, проблем, волнующих их и оперативного принятия решений.

Особое место в работе Главы района занимает осуществление представительских функций на мероприятиях районного уровня, которые организует администрация района и её структурные подразделения,  а также общественные организации района, коллективы предприятий и учреждений. Таких мероприятий в течение года было проведено большое количество и нет необходимости перечислять их все, потому что многие депутаты принимали участие в торжественных вечерах, юбилейных датах,  спортивных праздниках.

В  прошедшем 2012 году прошло два политически значимых события: 04 марта 2012 г. - выборы Президента Российской Федерации и 08 июля 2012 года  - выборы глав Знаменского сельского поселения, Крутовского сельского поселения, Ярищенского сельского поселения. Роль главы муниципального образования при подготовке и проведении этих мероприятий сводилась, во-первых, к решению организационных вопросов, во-вторых, к  обеспечению явки избирателей. По общей оценке обе избирательные компании в Колпнянском районе прошли организовано. Серьезных замечаний и нарушений не зарегистрировано. В ходе подготовки к выборам были проведены информационные встречи с населением. Эта практика будет продолжена. Именно на таких встречах и дается оценка  работы властей всех уровней. Придя во власть, я поставил перед собой цель – восстановить доверие населения к власти.  Поэтому роль встреч с земляками для достижения этой цели трудно переоценить.

Год 2012 мы пережили достойно, сохранив позиции по всем направлениям, более того, заданы новые векторы развития района, по которым нам предстоит приложить максимальные усилия.

Надеюсь, что работа депутатского корпуса в 2013 году будет такой же конструктивной и плодотворной, будет строиться на принципах взаимного уважения и взаимопонимания в целях повышения уровня жизни населения нашего района.

И в заключении хочу привести слова известного деятеля Карла Марса: «Каждый шаг действительного движения важнее дюжины программ».  
Думаю, с этим нельзя не согласиться. Поэтому желаю всем нам движения вперед в нужном направлении, для реализации наших целей!

Спасибо за внимание.

      Глава Колпнянского района                                             В.А.Громов