

Акт № 1-2024

плановой камеральной проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ахтырская основная общеобразовательная школа» (МБОУ «Ахтырская ООШ»)

«25» марта 2024 г.

пгт. Колпна

Контрольное мероприятие проведено на основании приказа Управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области «Об утверждении плана контрольных мероприятий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колпнянского района Орловской области на 2023 год» от 19.01.2024 года № 3, в соответствии с пунктом 10 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований, и оформление их результатов», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 г. № 1235.

Тема контрольного мероприятия: проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в Муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Ахтырская основная общеобразовательная школа».

Проверяемый период: с 01.01.2023 по 31.12.2023 г.г..

Контрольное мероприятие проведено главным специалистом управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области Степановой С.А.

При проведении проверки были изучены представленные объектом контроля документы на бумажном носителе, также с использованием программного комплекса «Бюджет - СМАРТ», рассмотрена документация, размещенная на официальном сайте Российской Федерации в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг <https://zakupki.gov.ru>.

Проверка производилась выборочным способом.

Предмет проверки: проверка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Перечень основных вопросов, подлежащих изучению в ходе проведения контрольного мероприятия:

- 1) Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.
- 2) Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.
- 3) Соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.
- 4) Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 11.03.2024 г. по 25.03.2024 г..

Общие сведения об объекте контроля: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ахтырская основная общеобразовательная школа» (сокращенное наименование: МБОУ «Ахтырская ООШ»). ОГРН 1025700603466; ИНН/КПП 5711002477/571101001. Место нахождения Учреждения: 303 421 Орловская область, Колпнянский район, с. Ахтырка, д. 76. Место нахождения учреждения совпадает с юридическим адресом.

На момент проведения проверки МБОУ «Ахтырская основная общеобразовательная школа» действует на основании Устава Учредителем МБОУ «Ахтырская основная общеобразовательная школа» является муниципальное образование Колпнянский район Орловской области. Функции и полномочия учредителя МБОУ «Ахтырская основная общеобразовательная школа» от имени муниципального образования Колпнянский район Орловской области осуществляет администрация

Колпнянского района Орловской области в лице отдела образования администрации Колпнянского района Орловской области.

В соответствии с Уставом МБОУ «Ахтырская основная общеобразовательная школа» является юридическим лицом с момента государственной регистрации в порядке установленном законом о регистрации юридических лиц, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета в Управлении Федерального казначейства, печать со своим наименованием. Внесено в Единый государственный реестр юридических лиц под основным государственным регистрационным номером 1025700603466.

Основными целями Учреждения являются:

- формирование общей культуры личности обучающихся на основе усвоения обязательного минимума содержания общеобразовательных программ;
- создание основы для осознанного выбора и последующего освоения обучающимися профессиональных образовательных программ;
- создание основы для осознанного выбора и последующего освоения обучающимися профессиональных образовательных программ;
- воспитание любви к Родине, семье;
- воспитание трудолюбия, уважения к правам и свободам человека;
- формирование здорового образа жизни, бережного отношения к окружающей природе.

МБОУ «Ахтырская ООШ» осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии рег. № 0000305 серия 57Л01 от 21.12.2015 года.

Должностными лицами объекта контроля, имеющими право подписи денежных и расчетных документов в проверяемый период являются:

- и.о. директора – с 14.12.2022 года № 101-к и по настоящее время Жидких Любовь Александровну (Приказ Отдела общего и профессионального образования администрации Колпнянского района от 14.12.2022 года № 101-к), до 14.12.2022 года обязанности директора исполняла Мосичук Татьяна Владимировна.
- на момент проверки ведение по бухгалтерскому учету с 04.06.2013 года и по настоящее время возложено на Артамонову Ирину Анатольевну.

Настоящим контрольным мероприятием установлено:

В целях реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №

44-ФЗ) с 09.10.2018 г. контрактным управляющим МБОУ «Ахтырская ООШ» являлась Мосичук Т.В. (Приказ Отдела общего и профессионального образования администрации Колпинянского района от 25.03.2014 г. № 18-к «О назначении должностных лиц, ответственных за осуществление закупок (контрактных управляющих)». И.о. директора МБОУ «Ахтырская ООШ» Жидких Л.А. не назначена контрактным управляющим.

Согласно статьи 73 Бюджетного Кодекса РФ получатели бюджетных средств обязаны вести реестры закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов. Реестры закупок, осуществленных без заключения государственных и муниципальных контрактов, должны содержать следующие сведения:

- краткое наименование закупаемых товаров, работ, и услуг;
- наименование и место нахождения поставщиков, подрядчиков и исполнителей услуг;
- цена и дата закупки.

В МБОУ «Ахтырская ООШ» за проверяемый период реестр закупок не ведется.

Проверка соблюдения требований статьи 16 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Согласно ч. 1 ст. 16 ФЗ № 44-ФЗ планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков. Закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 ФЗ № 44-ФЗ план-график формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 16 ФЗ № 44-ФЗ постановлением Правительства РФ от 30.03.2019 г. № 1279 утверждено положение о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в ЕИС в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок.

Согласно пункта 3 Положения постановления Правительства РФ от 30.09.2019 г. № 1279 план-график формируется в форме электронного документа (за исключением случая, предусмотренного пунктом 25 настоящего Положения) по форме согласно приложению и утверждается посредством подписания усиленной квалификационной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и плановый период 2024 и 2025 годов утвержден 06.03.2023 г. и размещен в ЕИС 06.03.2023 г. с нарушением срока, установленного законодательством РФ о контрактной системе.

В соответствии с ч. 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график. Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены. Закупки в МБОУ «Ахтырская ООШ» осуществлялись без плана-графика. В течении 2023 года в план-график не вносились изменения на выделенный объем финансирования. В нарушение статьи 16 ФЗ № 44-ФЗ план - график не был приведен в соответствие с измененными объемами выделенных денежных средств.

1. Соблюдение правил нормирования в сфере закупок.

Под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Проверкой установлено, что муниципальные контракты, договоры заключены в соответствии с требованиями к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ и услуг позволяющие обеспечить муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

В ходе контрольного мероприятия выборочно проанализированы произведенные в проверяемом периоде МБОУ «Ахтырская ООШ» закупки товаров, работ, услуг для которых установлены требования в соответствии со ст. 19 ФЗ № 44-ФЗ. Цены по контрактам (договорам) не превышают максимального значения, утвержденного нормативными затратами. Требования, предъявляемые к отдельным видам товаров, работ, услуг, их потребительским свойствам и иным характеристикам (в том числе ценам товаров, работ, услуг) не нарушены.

2. Определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно части 1 статьи 18 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статьей 19, 22 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ.

Федеральным законом № 44-ФЗ и приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567, утвердившим «Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком» устанавливается право заказчика рассчитать и обосновать НМЦК одним из нескольких способов (методов):

- 1) метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- 2) нормативного метода;
- 3) проектно-сметного метода;
- 4) затратного метода.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). При проведении малой закупки обоснование невозможности (нецелесообразности) иных способов определения поставщика, а также цены контракта и иных существенных условий не требуется. Размещение информации о закупке в ЕИС не является обязательным.

В МБОУ «Ахтырская ООШ» в 2023 году осуществлялись закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктами:

- п 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ МК № 57040102004112 от 29.12.2022 г. на сумму 86 043,89 рублей (поставка электроэнергии с ООО «Интер РАО – Орловский энергосбыт»).

- п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ МК № 5-1011/23 от 01.01.2023 г. на сумму 178 259,95 рублей (поставка газа с ООО «Газпром межрегионгаз Орел»); МК № 59 от 30.12.2022 г. на сумму 8 715,96 рублей (оказание услуг по водоснабжению и водоотведению с МКП «Сервис-Стандарт»); МК № 10926/23 от 01.01.2023 г. на сумму 1 519,52 рублей (оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с ООО «Управляющая компания «Зеленая роща»»).

- п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ на сумму 603 865,77 рублей.

В соответствии со статьей 49 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлены закупки в форме электронного аукциона на сумму 297 502,70 рублей.

Определение НМЦК при осуществлении закупок по пунктам 8, 29 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44-ФЗ осуществлялось заказчиком тарифным методом с учетом утвержденных норм расходов электроэнергии, водоснабжения и обращению с твердыми коммунальными отходами. Остальные закупки осуществлялись в форме электронного аукциона, на основании протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). В 2023 году закупок, требующих обязательного общественного обсуждения в соответствии с Постановлением правительства Российской Федерации от 11.12.2019 г. № 1635, учреждением не осуществлялось.

Выборочной проверкой определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги нарушений не установлено.

3. Соблюдение предусмотренных настоящим Федеральным законом требований к исполнению, изменению контракта, а также соблюдение условий контракта, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

Для проверки соответствия поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг условиям контрактов были выборочно проверены контракты (договора) за 2023 год.

Выборочной проверкой нарушений не выявлено.

В ходе выборочной проверки соблюдения требований пункта 2 части 1 статьи 94 ФЗ № 44-ФЗ нарушений не выявлено.

Случаев просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), не установлено. Мер ответственности и совершения иных действий к поставщикам (подрядчикам, исполнителям МБОУ «Ахтырская ООШ» не применялось.

4. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

В соответствии с пунктом 7 части 8 статьи 99 Закона № 44-ФЗ, проведена выборочная проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы: муниципальные контракты, договоры, счета, счета-фактуры, товарные накладные, акты выполненных работ (оказанных услуг).

Выборочной проверкой соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров (контрактов) нарушений не установлено.

Фактически поставленные товары, выполненные работы подлежат практическому применению, используются в соответствии с целями предоставления бюджетных средств в рамках основных задач МБОУ «Ахтырская ООШ».

Информация о результатах контрольного мероприятия:

В ходе выборочной проверки соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг выявлено:

1. В нарушение статьи 16 ФЗ № 44-ФЗ изменения в план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов не вносились, план – график размещен с нарушением срока.

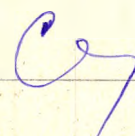
2. Закупки в МБОУ «Ахтырская ООШ» осуществлялись без плана-графика.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки:

Главный специалист Управления

финансов и экономики администрации

Колпнянского района

 С.А. Степанова

В соответствии с пунктом 9 постановления Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1235 «Об утверждении федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» копия акта контрольного мероприятия получена директором МБОУ «Ахтырская ООШ».

«25» марта 2024 г.

 Л.А. Жидких

Справка о завершении контрольных действий

пгт. Колпна

«25» марта 2024 года

В соответствии со статьей 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании Приказа управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области № 3 от 19.01.2024 года «Об утверждении плана контрольных мероприятий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колпнянского района Орловской области на 2024 год» проводилась камеральная проверка в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Ахтырская основная общеобразовательная школа» Колпнянского района Орловской области (МБОУ «Ахтырская ООШ») ОГРН – 1025700603466, ИНН – 5711002477.

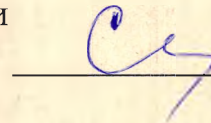
По теме: «Проверка соблюдения законодательства в части 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За период с «01» января 2023 года по «31» декабря 2023 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 11.03.2024 года по 25.03.2024 года.

Контрольные действия по месту нахождения объекта контроля окончены «25» марта 2024 года.

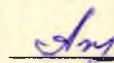
Главный специалист управления
финансов и экономики администрации
Колпнянского района



С.А. Степанова

Справку о завершении контрольных действий получил:

И.о. директора МБОУ «Ахтырская ООШ»



Л.А. Жидких

«25» марта 2024 г.