Акт № 12-2023

плановой проверки (камеральной) соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Администрации Ярищенского сельского поселения Колпнянского района Орловской области

пгт. Колпна 23 октября 2023 года

Управлением финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области на основании части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в соответствии с Планом контрольных мероприятий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Колпнянского района Орловской области на 2023 год, утвержденным приказом управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области от 10.02.2023 г. № 5 проведена проверка соблюдения субъектом контроля требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период 2022 года.

Цель проверки: предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Предмет проверки: соблюдение положений части 8 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок Российской Федерации при размещении заказов для муниципальных нужд.

Проверяемый период: с 01.01.2022 – 31.12.2022 гг.

Сроки проведения проверки: с 09.10.2023 года по 23.10.2023 года.

Данные о заказчике – субъекте контроля:

Наименование: администрация Ярищенского сельского поселения.

Юридический и фактический адрес: 303428, Орловская область, Колпнянский район, с. Ярище, ул. Центральная, д. 22.

ИНН/КПП: 5711002727/571101001.

ОКТМО: 54623425.

Контактный телефон: 8(48674) 2-34-34.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

Устав;

Учетная политика учреждения;

приказы о назначении на должность;

реестры контрактов на 2022 г.;

контракты, заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2022 года;

документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за период январь-декабрь 2022 года;

документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за период январь-декабрь 2022 года;

журналы операций расчетов с поставщиками и подрядчиками за период январь-декабрь 2022 года;

В ходе проверки использована информация, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

**Общие сведения**

Заказчик действует в соответствии с Уставом Ярищенского сельского поселения Колпнянского района Орловской области. Администрация Ярищенского сельского поселения является юридическим лицом, осуществляет свою деятельность на основании Устава, имеет самостоятельный баланс; утвержденную бюджетную роспись, которая составляется ежегодно на основании утвержденного решением Совета народных депутатов Ярищенского сельского поселения, лицевые счета открытые в органах, осуществляющих открытие и ведение лицевых счетов бюджетных учреждений; печать с указанием ведомственной принадлежности, с полным наименованием (в соответствии с Уставом), штамп.

В проверяемом периоде право первой подписи имеет глава администрации Ярищенского сельского поселения – Ларин Сергей Владимирович, который назначен на должность решением Ярищенского сельского Совета народных депутатов о назначении от 27.09.2021 г. № 2, функции бухгалтера осуществляет Сандалова Галина Витальевна с 27.09.2021 года.

Финансовое обеспечение деятельности администрации Ярищенского сельского поселения осуществляется за счет средств бюджета Ярищенского сельского поселения и бюджета Колпнянского района Орловской области.

Необходимые документы для проведения проверки по соблюдению объектом контроля действующего законодательства представлены в полном объеме.

Плановая проверка проведена в соответствии с Порядком осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проверка проведена в соответствии с перечнем основных вопросов, подлежащих проверке:

1. Проверка соблюдения требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона, и обоснованности закупок;
2. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренного статьей 19 Федерального закона;
3. Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график;
4. Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
5. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
6. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
7. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В отношении данного заказчика ранее проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе не проводилась.

1. Проверка соблюдений требований к обоснованию закупок, предусмотренных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ и обоснованности закупок.

Согласно ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, а также законодательству Российской Федерации и иным нормативно-правовым актам о контрактной системе в сфере закупок.

Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования согласно ч.7 ст. 18 Закона 44-ФЗ устанавливаются Правительством РФ. В настоящее время постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 555 «Об установлении порядка обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и форм такого обоснования» утверждены:

- правила обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила № 555);

- форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок (далее – форма 1);

- форма обоснования закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана-графика закупок (далее – форма 2).

Согласно ч. 2 ст. 18 Федерального закона № 44-ФЗ при формировании плана закупок обоснованию подлежат объект и (или) объекты закупки исходя из необходимости реализации конкретной цели осуществления закупки с учетом установленных в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельные цены товара, работы, услуги и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов).

Обоснование закупок представляет собой единый документ, содержащий обоснование каждого объекта и объектов закупки, отраженного в плане закупок.

Согласно п. 6 Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с п. 4, 5, 26 и 33 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснованию подлежит годовой объем указанных закупок.

План-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 год не размещен на официальном сайте.

В соответствии с ч. 11 ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики осуществляют закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график. Закупки, не предусмотренные планом-графиком, не могут быть осуществлены. Закупки в администрации Ярищенского сельского поселения осуществлялись без плана-графика.

1. Проверка соблюдения правил нормирования в сфере закупок, предусмотренных статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Одной из форм реализации принципа эффективности закупок является нормирование в сфере закупок, которое устанавливается ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ.

Под нормированием в сфере закупок в соответствии с ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) (далее – требования к товарам) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Под требованиями к закупаемым заказчиком товаров, работам, услугам понимаются требования к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

Проверкой установлено, что муниципальные контракты, договоры заключены в соответствии с требованиями к количеству, потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ и услуг позволяющие обеспечить муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ.

1. Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), включенной в план-график.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ Заказчиком определяются и обосновываются начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных законом случаях, цена контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) посредством применения методов, рекомендуемых приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)».

За проверяемый период администрацией Ярищенского сельского поселения осуществлялись закупки у единственного поставщика в соответствии с п. 4, 8, 29 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ, поэтому обоснование начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не проводилось, так как в соответствии с части 3 и части 4 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пунктам 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ обоснование цены контракта не требуется.

За 2022 год администрацией Ярищенского сельского поселения осуществлены закупки у единственного поставщика на сумму 4 394 120,52 рублей.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование объекта закупки** | **Объем финансового обеспечения за 2022 год, руб.** |
| Услуги по передачи электроэнергии (п. 29 ч. 1 ст. 93) Федерального закона № 44 | 34 396,23 |
| Закупки на оказание услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, отходами 1 и 2 классов опасности, газоснабжению (п. 8 ч. 1 ст. 93) Федерального закона № 44-ФЗ | 29 043,58 |
| Закупки товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую 100 тыс. руб. (п. 4 ч. 1 ст. 93) Федерального закона № 44-ФЗ | 4 330 680,71 |
| **ИТОГО:** | **4 394 120,52** |

1. Проверка применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

В ходе проверки применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий договора, установлено, что меры ответственности заказчиком не применялись.

1. Проверка соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям договора установлено, что поставленный товар, выполненные работы и оказанные услуги соответствуют условиям, указанным в заключенных администрацией Ярищенского сельского поселения договорах.
2. Проверка своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Проверкой своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги установлено, что поставленный товар, оказанные заказчику работы и услуги отражались в документах бухгалтерского учета согласно выставленным счетам-фактурам, товарным накладным, актам выполненных работ своевременно и в полном объеме.

1. Проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с п. 7 ч. 8 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ, проведена проверка соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

На поставленные товары, выполненные работы и оказанные услуги к проверке представлены документы муниципальные контракты, договоры, акты выполненных работ (оказанных услуг), товарные накладные, счета-фактуры.

Выборочной проверкой соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям заключенных договоров, контрактов нарушений не установлено.

Предложения по результатам проверки:

В целях недопущения нарушений требований законодательства РФ и иных нормативно-правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

- не допускать нарушений при оформлении договоров, во избежание негативных последствий, в случаях, приводящих к спорам между сторонами, финансовым потерям или признанию договоров не действительными.

- назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупок (контрактного управляющего) или создать контрактную службу в соответствии с ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ.

- сформировать, утвердить и разместить в ЕИС план закупок и план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд администрации Ярищенского сельского поселения.

- размещать отчеты об исполнении контрактов в единой информационной системе с соблюдением установленных законодательством сроков.

- осуществлять закупки в соответствии с планом-графиком закупок.

- проанализировать выявленные проверкой нарушения законодательства РФ и принять дополнительные меры по недопущению их в дальнейшей работе.

Администрации Ярищенского сельского поселения, в случае несогласия с фактами изложенными в акте проверки, в течении 10 рабочих дней, со дня получения акта проверки, имеет право представить письменное объяснение или возражения по акту в целом или по его отдельным положениям с приложением документов, подтверждающих обоснованность возражений.

В процессе проверки оказана методологическая помощь по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг в рамках Федерального закона № 44-ФЗ.

Настоящий акт составлен в 2-х экземплярах.

Должностное лицо, уполномоченное на проведение проверки:

Главный специалист Управления

финансов и экономики \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.А. Степанова

с актом ознакомлена:

Глава администрации

Ярищенского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Ларин

Бухгалтер администрации

Ярищенского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Г.В. Сандалова

Один экземпляр акта получил:

Глава администрации

Ярищенского сельского поселения \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.В. Ларин

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2023 г.