РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

 «18» декабря 2014 года № 590

пгт. Колпна

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы» |

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Орловской области от 05.12.2008 № 846-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области полномочиями органов государственной власти Орловской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета», руководствуясь постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 27 февраля 2014 года № 93 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Колпнянского района Орловской области», Уставом Колпнянского района Орловской области и в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района, создания условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе, эффективного управления муниципальным долгом, администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы» согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области Тарасову О.Н.

3. Настоящее постановление администрации района вступает в законную силу с 01 января 2015 года.

Глава администрации района Л.Л. Мясникова

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрации Колпнянского района Орловской области от 18 декабря 2014 года № 590 |

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**Колпнянского района Орловской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы |  «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы». |
| Ответственный исполнитель программы | Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района. |
| Соисполнители программы | Отсутствуют. |
| Перечень подпрограмм (основных мероприятий муниципальной программы) | - подпрограмма 1 «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района»;- подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом».  |
| Цели муниципальной программы | - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района;- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе;- эффективное управление муниципальным долгом. |
| Задачи муниципальной программы | - выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; - поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения;- проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района;- оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | - темп роста бюджетной обеспеченности сельских поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;- эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений;- объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;- количество муници­пальных образований, в которых дефицит бюд­жета и предельный объем муниципального долга превышают уро­вень, установленный бюджетным законода­тельством. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Реализовать программу планируется в 1 этап. Сроки реализации 2015 – 2017 годы. |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, – 10985,1 тыс. рублей, в том числе:2015 год – 3661,7 тыс. рублей;2016 год – 3661,7 тыс. рублей;2017 год – 3661,7 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - создание стабильных финансовых условий для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения;- повышение эффективности использования бюджетных средств;- поддержание объема муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств. |

**Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Программа «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы» разработана в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закон Орловской области от 05.12.2008 № 846-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области полномочиями органов государственной власти Орловской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» и бюджетной политикой определенной Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Программа предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений Колпнянского района в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Колпнянском районе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств, концентрацией бюджетных инвестиций на реализацию программ, направленностью бюджетных расходов на оптимизацию бюджетной сферы, ее эффективное функционирование и повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

В результате мероприятий по реформированию финансов в Колпнянском районе создана целостная нормативная правовая база; осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию; бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения всех ранее принятых расходных обязательств; в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики; при составлении проекта бюджета применяется программно-целевой метод, произведено разграничение полномочий и расходных обязательств Колпнянского района и муниципальных образований, сформированы на новой основе межбюджетные отношения.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления общественными финансами, работают в полную силу, что приводит к следующим проблемам в данной области:

Неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям и существенные различия в затратах на предоставление бюджетных услуг обуславливают существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Колпнянского района.

Данная ситуация требует действий органов местного самоуправления района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений для эффективного осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения. Эта работа в настоящее время осуществляется путем межбюджетного регулирования. Бюджетам поселений из бюджета района предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений в соответствии с методиками, утвержденными Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

При расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2013 год разрыв до выравнивания составлял – 2,6 раза, после выравнивания уровень бюджетной обеспеченности поселений составил – 1,5.

В расчетах дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений на 2014 разрыв до выравнивания составлял 1,9 раза, после выравнивания 1,5 раза. Размер финансовой помощи бюджетам поселений на решение вопросов местного значения составил в 2013 году – 9,1 млн. рублей , в 2014 году 9,0 млн. руб.

В целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями района необходимо продолжить работу по созданию условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Ситуация в области управления муниципальным долгом района характеризуется следующим образом.

Одним из важных инструментов обеспечения экономической
и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая политика, которая жестко ориентирована на минимизацию долговых обязательств бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга. Основные цели долговой политики - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета Колпнянского района, поддержание размеров и структуры муниципального долга Колпнянского района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию.

В целях решения данной задачи ежегодно утверждается предельный объем муниципального долга района, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований района.

В результате муниципальный долг Колпнянского района поддерживается в объеме, необходимом для обеспечения финансирования дефицита бюджета района и не превышающем ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Принятие администрацией Колпнянского района решений, направленных на достижение целей, поставленных в бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике 2013 – 2015 годах
и в последствии в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая
2012 года, привело к возникновению новых расходных обязательств бюджета района, не обеспеченных собственными доходами бюджета района (повышение заработной платы работников учреждений бюджетной сферы, в том числе педагогических работников дополнительного образования, культуры).

В целях исполнения всех взятых на себя расходных обязательств
и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, необходимо проводить ответственную долговую политику с четкими и понятными приоритетами.

**Раздел II. Приоритеты муниципальной политики**

**в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи**

**муниципальной программы**

Приоритетными целями программы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района;

- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления;

- повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе;

 - эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения поставленных целей политика в области межбюджетных отношений должна проводиться с учетом следующих принципов:

1) принцип разграничения доходов и расходных обязательств между бюджетами разных уровней;

2) принцип самостоятельности бюджетов и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территории муниципального образования и полноту учета расходных обязательств в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

3) принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований во взаимоотношениях с органами местного самоуправления района;

4) принцип сбалансированности доходных источников и расходных обязательств каждого уровня бюджетной системы;

5) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением объективной, формализованной и прозрачной системы;

6) создание стимулов для наращивания собственной доходной базы;

7) сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях.

Для достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;

- поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения;

- проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района;

- оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание.

**Раздел III. Перечень и характеристика мероприятий**

**муниципальной программы, ресурсное обеспечение**

**муниципальной программы.**

 Действие муниципальной программы определено на 3 года – с 2015 по 2017 годы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» формирование показателей проекта консолидированного бюджета будет основано на базе основных параметров прогноза социально-экономического развития района по каждому муниципальному образованию. Распределение налоговых доходов между бюджетом района и бюджетами сельских поселений района будет осуществлено в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

 Должна быть продолжена практика формирования дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений. Посредством предоставления бюджетных кредитов из бюджета района будет оказываться содействие органам местного самоуправления поселений в финансировании дефицита местных бюджетов и покрытии временных кассовых разрывов в целях обеспечения решения вопросов местного значения, определенных законодательством Российской Федерации.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 2015 – 2017 годах будут сформированы исходя из возможностей бюджета района в объемах, обеспечивающих выплату заработной платы, расходов на содержание оптимизированной действующей бюджетной сети, включая расходы на оплату коммунальных услуг с учетом роста тарифов и других расходов в рамках исполняемых полномочий.

Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Колпнянского района будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления поселений условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер принуждения, предусмотренных действующим законодательством.

Достижение поставленных целей муниципальной программы невозможно без проведения ответственной долговой политики – эффективного управления муниципальным долгом района.

Для этого необходимо продолжить в 2015 – 2017 годах политику, направленную на оптимизацию структуры муниципального долга, обеспечение экономической и бюджетной эффективности муниципальных заимствований и исполнение обязательств по погашению и обслуживанию долговых обязательств Колпнянского района.

Характеристика основных мероприятий муниципальной программы и объем их финансирования представлены в приложении1 к муниципальной программе.

Объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной приведен в таблице 1.

Общий объем финансирования муниципальной программы

 таблица 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего,тыс руб | В том числе по годам(тыс.руб) |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Средства областного бюджета | 10933,8 | 3644,6 | 3644,6 | 3644,6 |
| Средства муниципального бюджета | 51,3 | 17,1 | 17,1 | 17,1 |
| итого | 10985,1 | 3661,7 | 3661,7 | 3661,7 |

**Раздел IV. Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации.**

 Для оценки результативности проводимых мероприятий и степени достижения поставленных целей будут использоваться следующие целевые индикаторы:

Уровень бюджетной обеспеченности сельских поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;

эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений;

объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района.

количество муници­пальных образований, в которых дефицит бюд­жета и предельный объем муниципального долга превышают уро­вень, установленный бюджетным законода­тельством

Сведения о целевых показателях эффективности реализации программы приведены в приложении 2 к муниципальной программе:

 1. темп роста бюджетной обеспеченности сельских поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях рассчитывается по формуле:

 BО

 n

 ТRbо = -------где:

 BО

 n-1

 ТRbо - темп роста бюджетной обеспеченности сельских поселений, %;

 BО - уровень бюджетной обеспеченности в отчетном периоде, тыс. рублей;

 n

 BО - уровень бюджетной обеспеченности в год предшествующий отчетному

 n-1 тыс. рублей.

 Уровень бюджетной обеспеченности в отчетном периоде(BО n) определяется следующим образом:

 V + V fp

 n n

 BО = -----------, где:

 n V s

 n

 V - объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов сельских

 n

поселений района в отчетном периоде, тыс. рублей;

 V fp - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

 n

сельских в отчетном периоде, тыс. рублей;

 V s - численность постоянного населения, используемая при формировании

 n

межбюджетных отношений, в отчетном периоде, тыс. человек.

 Объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов сельских поселений Колпнянского района определяется на основании данных консолидированной отчетности об исполнении бюджета Колпнянского района. Численность постоянного населения сельских поселений Колпнянского района определяется на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области.

 Уровень бюджетной обеспеченности в год предшествующий отчетному (BО), определяется следующим образом: n-1

 V + V fp

 n-1 n -1

 BО = ------------------, где:

 n-1 V s

 n -1

 V - объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов сельских

 n-1

поселений в год предшествующий отчетному, тыс. рублей;

 V fp - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности

 n-1

сельских поселений в год предшествующий отчетному, тыс. рублей;

 V s - численность постоянного населения, используемая при

 n-1

формировании межбюджетных отношений в год предшествующий отчетному тыс. человек.

 2. Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений определяется следующим образом:

 Ubf

 EfBО = --------, где:

 Uaf

 EfBО - оценка эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений;

 Ubf - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3 наиболее обеспеченных сельских поселений после выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений;

 Uaf - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3 наименее обеспеченных сельских поселений после выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений.

**Раздел V. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Управление рисками реализации**

**муниципальной программы**

Реализация мероприятий программы позволит создать стабильные финансовые условия для более полного и эффективного осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения, приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств, поддержанию объема муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств.

Вместе с тем, при реализации программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- изменения федерального бюджетного законодательства;

- возникновение новых расходных обязательств бюджета района без источника финансирования, приводящих к увеличению дефицита бюджета района;

- сокращение доходной базы в связи с потерей налогоплательщиков;

- организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий подпрограммы;

- необоснованное увеличение муниципального долга района
и дефицита бюджета района;

- необоснованное перераспределение доходов между уровнями бюджетов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации программы предусматривается:

- формирование эффективной системы управления программой на основе четкого распределения функций и полномочий в управлении финансов и экономики администрации Колпнянского района;

- детальное планирование мероприятий программы;

- оперативный мониторинг выполнения мероприятий программы;

- принятие иных мер в соответствии с полномочиями управления финансов и экономики администрации Колпнянского района.

|  |
| --- |
| Приложение 1к муниципальной программе «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы» |

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Номер и наименование подпрограммы, муниципальной программы, основного мероприятия | Ответственныйисполнитель | Срок | Объемы финансирования всего, тыс.руб. | В том числе по годам реализации, тыс.руб. |
| начала реали-зации | окон­чания реали-зации |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 7 | 8 |
| Подпрограмма 1 |
| 1. | Основное мероприятие. Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Колпнянского района | Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района | 2015год | 2017 год | Всего 10955,1В том числе средства областного бюджета 10933,8средства муниципального бюджета21,3 | 3651,73644,67,1 | 3651,73644,67,1 | 3651,73644,67,1 |
| Подпрограмма 2 |
| 2. | Основное мероприяти .Обслуживание муниципального внутреннего долга | Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района | 2015 год | 2017 год | средства муниципального бюджета30,0 | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
|  | Всего по программе тыс. руб.В том числе средства областного бюджетасредства муниципального бюджета | 10985,110933,851,3 | 3661,73644,617,1 | 3661,73644,617,1 | 3661,73644,617,1 |

|  |
| --- |
| Приложение 2к муниципальной программе «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы» |

**Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы**

**«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами**

**Колпнянского района на 2015-2017 годы»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель (индикатор)(наименование) | Единица измерения | Значения показателей |
| базовое значение | 2015 год | 2016 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Подпрограмма 1. «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района»** |
| 1.1 | темп роста бюджетной обеспеченности сельских поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях; | проценты | 1,0 | ≥1,01 | ≥1,01 | ≥1,01 |
| 1.2. | эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений; | разы | 1.27 | <=1.26 | <=1.26 | <=1.26 |
| **Подпрограмма 2. «Управление муниципальным долгом»** |
| 2.1 | Объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района | тыс. рублей | 0 | 15000 | 15000 | 15000 |
| 2.2 | количество муници­пальных образований, в которых дефицит бюд­жета и предельный объем муниципального долга превышают уро­вень, установленный бюджетным законода­тельством | ед. | 0 | 0 | 0 | 0 |

**ПАСПОРТ**

 **подпрограммы №1**

**«Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» муниципальной программы** **«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы муниципальной программы Колпнянского района | «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» |
| Ответственный исполнитель подпрограммы  | Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района |
| Соисполнители подпрограммы  | Отсутствуют |
| Перечень основных мероприятий подпрограммы | - выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Колпнянского района;- осуществление мер по обеспечению сбалансированности бюджетов сельских поселений Колпнянского района. |
| Цели подпрограммы   |  - обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района;- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления;- повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе. |
| Задачи подпрограммы  | - выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; - поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы   | - темп роста бюджетной обеспеченности сельских поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;- эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений; |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы   | Реализовать подпрограммы планируется в 1 этап. Сроки реализации 2015 – 2017 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы  | Всего 10955,1 тыс. рублей2015 год 3651,7 тыс. рублей;2016 год 3651,7 тыс. рублей 2017 год 3651,7 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы   | - создание стабильных финансовых условий для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения;- повышение эффективности использования бюджетных средств. |

**Раздел I. Общая характеристика сферы реализации подпрограмм**

Подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района » является частью муниципальной программы Колпнянского района «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы», разработанной в соответствии с бюджетной политикой, определенной Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, предусматривающей формирование и исполнение бюджетов на базе государственных программ.

Подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Колпнянского района. Среди дотаций основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые обеспечивают финансовыми ресурсами местные бюджеты в объемах, гарантирующих минимальную потребность муниципальных образований в средствах на оплату социально-значимых и приоритетных расходов.

Основными принципами построения межбюджетных отношений в Колпнянском районе на 2015 - 2017 годы являются следующие:

1) законодательное закрепление стабильных и предсказуемых финансовых взаимоотношений между районными и сельскими органами местного самоуправления, основанное на единых принципах;

2) принцип разграничения доходов и расходных обязательств между бюджетами разных уровней;

3) принцип самостоятельности бюджетов и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территории муниципального образования и полноты учета расходных обязательств в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

4) принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований во взаимоотношениях с органами местного самоуправления района ;

5) принцип сбалансированности доходных источников и расходных обязательств каждого уровня бюджетной системы;

6) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением объективной формализованной и прозрачной системы;

7) создание стимулов для наращивания собственной доходной базы;

8) сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях.

**Раздел II**. **Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи подпрограммы**

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления сельских поселений Колпнянского района сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Закона Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области», законов Орловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решений Колпнянского районного Совета народных депутатов о бюджете Колпнянского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Муниципальная программа призвана создать условия для достижения следующих целей:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления

повышение бюджетного потенциала ,устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе.

Основными задачами подпрограммы определены:

 - выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

 -поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения;

Межбюджетные отношения в Колпнянском районе строятся с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы, а также соответствующих поправок в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации и расширением бюджетных полномочий органов местного самоуправления по формированию расходов соответствующих бюджетов.

Подпрограмма ориентирована на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов сельских поселений до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности сельских бюджетов, а также для поддержки мер по обеспечению сбалансированности сельских бюджетов.

Формализованный подход к формированию и распределению финансовой помощи из бюджета района на выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений, установленный областным законодательством, зарекомендовал себя положительно при формировании межбюджетных отношений органов местного самоуправления в Колпнянском районе, способствует открытости и прозрачности бюджетного процесса. В настоящее время применяется нормативный метод определения расчетных нормативных расходов, применяемых при выравнивании бюджетной обеспеченности сельских поселений, что призвано стимулировать органы местного самоуправления к реструктуризации бюджетной сети и оптимизации расходов, и, как следствие, доводить конкретные более качественные бюджетные услуги.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности сельских поселений Колпнянского района и поддержке мер по обеспечению их сбалансированности программно-целевым методом в рамках подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» муниципальной программы Колпнянского района «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы» будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления Колпнянского района.

**Раздел III. Перечень и характеристика мероприятий подпрограммы,**

**ресурсное обеспечение подпрограммы**

Действие муниципальной программы определено на 3 года – с 2015 по 2017 годы.

Подпрограмма содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему мероприятий, направленных на обеспечение устойчивости местных бюджетов путем предоставления местным бюджетам дотаций и иных межбюджетных трансфертов. Подпрограммой предусмотрена реализация мероприятия направленного на решение поставленных задач:

Основное мероприятие «Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений Колпнянского района».

В рамках данного мероприятия предусматривается:

1) ежегодно, в срок, установленный порядком составления проекта бюджета Колпнянского района на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденным постановлением администрации Колпнянского района, сбор и консолидация поступивших от органов местного самоуправления сельских поселений прогнозов налоговых и неналоговых доходов;

2) ежегодно, расчет и распределение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, в соответствии с Методикой расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета муниципального закона согласно Закона Орловской области от 26 декабря 2005 года №562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области», установление критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений.

Полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям за счет областного бюджета переданы органам местного самоуправления муниципальных районов в соответствии с Законом Орловской области от 5 декабря 2008 года №846-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области полномочиями органов государственной власти Орловской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 8 апреля 2011 года № 2/12-РС утвержден Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Колпнянского района бюджетам сельских поселений. В соответствии с Порядком непосредственное распределение дотаций сельским поселениям утверждается распоряжением администрации Колпнянского района.

На осуществление мер по Выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений необходим следующий объем финансирования:

 Общий объем финансирования муниципальной подпрограммы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источник финансирования | Всего, тыс. руб. | В том числе по годам (тыс.руб) |
| 2015 | 2016 | 2017 |
| Средства областного бюджета | 10933,8 | 3644,6 | 3644,6 | 3644,6 |
| Средства муниципального бюджета | 21,3 | 7,1 | 7,1 | 7,1 |
| итого | 10955,1 | 3651,7 | 3651,7 | 3651,7 |

 **Раздел IV. Перечень целевых показателей подпрограммы с распределением плановых значений по годам ее реализации**

В процессе оценки эффективности решения основной задачи подпрограммы «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» (выравнивание бюджетной обеспеченности сельских поселений и поддержка мер по обеспечению сбалансированности сельских бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления) в течение 2015-2017 годов будут применятся следующие целевые индикаторы:

- темп роста бюджетной обеспеченности сельских поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;

- эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений.

Распределение уровня целевых показателей по годам реализации подпрограммы указано в приложении 2.

**Раздел V. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы. Управление рисками реализации подпрограммы.**

Подпрограмма «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» направлена на создание стабильных финансовых условий для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения. Повышение эффективности использования бюджетных средств.

При реализации подпрограммы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

1. организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий подпрограммы;
2. возникновение новых расходных обязательств бюджета Колпнянского района без источника финансирования, приводящих к увеличению дефицита бюджета Колпнянского района ;
3. сокращение доходной базы в связи с потерей налогоплательщиков;
4. изменение федерального бюджетного законодательства;
5. необоснованное перераспределение доходов между уровнями бюджетов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации подпрограммы предусматривается:

1. формирование эффективной системы управления подпрограммой на основе четкого распределения функций и полномочий в Управлении финансов и экономики администрации Колпнянского района;
2. детальное планирование мероприятий подпрограммы;
3. оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;
4. разработка и принятие муниципальных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения в Колпнянском районе;
5. принятие иных мер в соответствии с полномочиями Управления финансов и экономики администрации Колпнянского района.

В процессе исполнения подпрограммы допускается корректировка целевых показателей ее исполнения.

**ПАСПОРТ**

**подпрограммы №2**

**«Управление муниципальным долгом» муниципальной программы** **«Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2015-2017 годы»**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование подпрограммы  | **Управление муниципальным долгом** |
| Ответственный исполнитель подпрограммы  | Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района |
| Соисполнители подпрограммы  | Отсутствуют |
| Перечень основных мероприятий | Обслуживание муниципального внутреннего долга |
| Цели подпрограммы  | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района |
| Задачи подпрограммы  |  - проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района;- оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание. |
| Целевые индикаторы и показатели подпрограммы  | - объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;- количество муници­пальных образований, в которых дефицит бюд­жета и предельный объем муниципального долга превышают уро­вень, установленный бюджетным законода­тельством. |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы  | Реализовать подпрограммы планируется в 1 этап. Сроки реализации 2015 – 2017 годы |
| Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы  | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы, - не более 30,0 тыс. рублей, в том числе:2015 год –10,0 тыс. рублей;2016 год -10,0 тыс. рублей;2017 год –10,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы   | Поддержание объема муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств. |

**Раздел I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы.**

 Подпрограмма направлена на достижение обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района за счет ограничения размера муниципального внутреннего долга Колпнянского района и сокращения дефицита бюджета Колпнянского района.

**Раздел II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи подпрограммы.**

Приоритеты муниципальной политики при управление муниципальным долгом Колпнянского района определены требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе» (утвержденного решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 19 марта 2014 года №214), Бюджетного послания Президента Российской Федерации.

Основной целью подпрограммы является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района. Для достижения цели необходимо решить следующие задачи :проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района; оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание.

Приоритетными направлениями реализации подпрограммы являются:

- осуществление муниципальных внутренних заимствований Колпнянского района;

- обеспечение сбора, анализа и представления в областные органы государственной власти информации в сфере компетенции;

- ведение муниципальной долговой книги Колпнянского района, сбор
и анализ информации о долговых обязательствах, отраженных
в соответствующих долговых книгах сельских поселений;

- осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета.

**Раздел III. Перечень и характеристика мероприятий подпрограммы,**

**ресурсное обеспечение подпрограммы**

Действие муниципальной программы определено на 3 года – с 2015 по 2017 годы.

В рамках мероприятия обслуживание муниципального долга предусматривается:

- привлечение бюджетных краткосрочных кредитов на кассовый разрыв из областного бюджета;

- погашение кредитных ресурсов ранее сроков, установленных кредитными договорами и соглашениями;

- управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств;

- постоянное внесение сведений о форме и об объеме долговых обязательств в муниципальную долговую книгу Колпнянского района.

Информация о ресурсном обеспечении реализации подпрограммы
за счет средств бюджета района представлена по годам реализации подпрограммы в приложении 2.

**Раздел IV. Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации.**

В качестве целевого индикатора отображающего уровень достижения цели подпрограммы определены:

- объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;

- количество муници­пальных образований, в которых дефицит бюд­жета и предельный объем муниципального долга превышают уро­вень, установленный бюджетным законода­тельством.

 Планируемые показатели по годам реализации подпрограммы указан в приложении 2

**Раздел V. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы. Управление рисками реализации подпрограммы**

Реализация подпрограммы «Управление муниципальным долгом» позволит ограничить размер муниципального внутреннего долга и оптимизировать расходы бюджета района на обслуживание муниципального долга, поддержать объем муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, обеспечить отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств.

Реализация подпрограммы связана со следующими основными рисками:

- принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

- риск роста процентной ставки по кредитам, показывающей вероятность неблагоприятного для Колпнянского района изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

- риск недостаточного поступления доходов в бюджет района на финансирование расходов;

- принятие новых (внесение изменений в действующие) нормативных правовых актов федерального и областного уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между федеральным, областным и местными бюджетами.

Возникновение перечисленных рисков ставит под угрозу достижение поставленной цели по ограничению размера муниципального внутреннего долга Колпнянского района, сокращению дефицита бюджета района, может привести к образованию кредиторской задолженности.

В целях минимизации указанных рисков необходимо принятие следующих мер:

- сокращение неэффективных расходов бюджета района;

- реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов и сборов, оптимизацию предоставления налоговых льгот с целью улучшения наполняемости доходной части бюджета района; детальное планирование мероприятий программы;

- оперативный мониторинг выполнения мероприятий программы;

- принятие иных мер в соответствии с полномочиями управления финансов и экономики администрации Колпнянского района.